

ELŐTERJESZTÉS
- 12. napirendi ponthoz -
**Ósi Község Önkormányzati Képviselő-testületének 2018. február 8-i
munkaterv szerinti nyilvános ülésére**

Tárgy: Rendelet-tervezet az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetménykiegészítéséről

Előterjesztő: Kotzó László polgármester, Andrásiné Marton Mónika jegyző

Összeállította: György Beáta aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2017. évi és a 2018. évi költségvetési törvényben is az országgyűlés a helyi önkormányzatok köztisztviselőinek bérrendezését a Képviselő-testületek hatáskörébe utalta. Az elmúlt évben ennek megfelelően a Képviselő-testület a szükséges intézkedéseket megtette, azonban ez csak a 2017. költségvetési évre szólt. Az előterjesztés célja a köztisztviselők illetményének 2018. évre történő rendezése.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi XCIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 131. § (2) bekezdése szerint a köztisztviselők illetménye alapilletményből, illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. A Kttv. 131. § (3) bekezdése alapján, az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A garantált bérminimum összegét és hatályát a Kormány állapítja meg. A Kttv. 132. § kimondja, hogy az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A Kttv. 234. §-a az alábbiakról rendelkezik:

„(3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének

a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,

b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,

c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.

(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.

(5) A (3) és (4) bekezdésben meghatározott illetménykiegészítések egymástól függetlenül is megállapíthatóak.”

A Képviselő-testület 2017. évben az 5/2017. (II. 21.) önkormányzati rendeletével 2017. évre 20%-os mértékű illetménykiegészítést állapított meg az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott felső- és középfokú végzettségű köztisztviselők számára.

A Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59. § (1) bekezdés rendelkezése szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi XCIX. törvény 132. §-a szerinti illetményalap 2018. évben 38.650,- Ft.

***Kiemelendő, hogy a köztisztviselői illetményalap összege 2008. január 1-je óta nem emelkedett,** így a köztisztviselők esetében a garantált bérminimum emelés, illetve csak az úgynevezett „soros illetményemelés” jelent vagy jelentett illetmény emelkedést.*

2018. január 1-jével a 430/2016. (XII. 15.) Kormányrendelet alapján a legalább középfokú iskolai végzettséget illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló **garantált bérminimumának összege 180.500,- Ft.** Ez súlyos bérfeszültségekhez vezet, mivel a központi illetményalap változatlan mértéke miatt növekedett azon fizetési fokozatok száma a jelenleg hatályos illetménymegállapítási rendszerben, ahol az illetményt a garantált bérminimumra kell kiegészíteni. Így előfordulhat, hogy egy pályakezdő középfokú végzettségű köztisztviselő ugyanannyi illetményre jogosult, mint egy 35 éves közszolgálati jogviszonnyal rendelkező, szintén középfokú végzettségű köztisztviselő.

2016. július 1-jétől a fővárosi és megyei kormányhivatalban, és a járási hivatalokban foglalkoztatott állami tisztviselők illetményét az állami tisztviselőkről szóló 2016. évi LII. törvény (a továbbiakban: Áttv.) szabályozza, mely a fenti körben új, az időközben megváltozott körülményeket figyelembe vevő illetménytáblát vezetett be. Ismét összehasonlítottuk az állami tisztviselők illetményeit a Hivatal köztisztviselőinek jelenlegi illetményeivel. Ezen táblázatot – 1. melléklet – csatoltam az előterjesztéshez. A táblázatból látható, hogy a Hivatal köztisztviselőinek illetménye az alsó állami tisztviselői illetménynek mindösszesen csak a 84%-a. Ennek alapján megállapítható, hogy a Hivatal köztisztviselőinek illetménye továbbra is jelentősen elmarad a hasonló feladatokat ellátó állami tisztviselők illetményétől.

A köznevelés területén 2013-ban bevezetésre került a pedagógus életpálya-modell, ennek keretében több éves kifutással illetményemelést kaptak a pedagógusok, 2013 és 2017 között átlagosan 50%-os mértékben. Összehasonlításként, egy 21-23 év közalkalmazotti jogviszonnyal rendelkező óvodapedagógus illetménye 2018. január 01-jén 283.185,- Ft, míg egy ugyanennyi közszolgálati jogviszonnyal rendelkező felsőfokú végzettségű köztisztviselő illetménye illetménykiegészítés nélkül 204.845,- Ft. Rendezték a pedagógus szakképzettséggel vagy szakképesítéssel nem rendelkező nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak illetményét is, melyhez a központi költségvetés fedezetet biztosít. Így egy 36-38 év közalkalmazotti jogviszonnyal rendelkező dajka illetménye 2018. január 1-jén 197.596,- Ft, míg egy 37 év köztisztviselői jogviszonnyal rendelkező középfokú végzettségű köztisztviselő illetménye illetménykiegészítés nélkül 180.500,- Ft.

Illetményemelésre került sor az egészségügyben is, az alapellátásban foglalkoztatott védőnő illetménye 2016-ban és 2017-ben összességében 35%-kal emelkedett, melyet a központi finanszírozás fedez.

Változatlanul nincs döntés az önkormányzati köztisztviselők központi bérfejlesztéséről. 2017-évből a költségvetési törvényben teremtettek arra lehetőséget, hogy saját forrásaik terhére emeljék a 10 éve, **2008. óta változatlan 38.650,- Ft-os illetményalapot.** Ezt a lehetőséget a 2018. évi központi költségvetésről szóló 2017. évi C. törvény is biztosítja. **A költségvetési törvény 59. § (6) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2018. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a Kttv-ben foglaltaktól eltérően - a költségvetési törvény 59. § (1) bekezdésében meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.**

Véleményünk szerint az Ősi Polgármesteri Hivatal a falu életének egyik központi helyszíne, nem pusztán a jogszabályban meghatározott, egyre változó és növekvő feladatok ellátására szolgál, de rengeteg olyan kérdésben segítséget tudunk adni a falu lakosainak, mely a mindennapi élet során felmerül (pl.: nyugdíj és egyéb ellátások igénylése, a különböző társhatóságoknál intézhető ügyekről, ügyfélfogadási időpontokról tájékoztatás, stb.).

Tudomásunk szerint más településeken az alacsony illetmények, és a rengeteg túlóra miatt folyamatosan hagyják el a közigazgatást a jól felkészült szakemberek, akiket nehéz pótolni, így a fluktuáció mellett az állandósult a szakemberhiány. A szakképzett munkaerő (pl.: bérszámfejtő, könyvelő) a versenyszférában vagy a közigazgatás más területén (pl.: járási hivatal) magasabb bérért is el tud helyezkedni.

Jelenleg az Ősi Polgármesteri Hivatalban egy jól felkészült, képzett, empatikus és segítőkész munkatársi gárda dolgozik, akik maximálisan a szolgáltató jellegű közigazgatást szem előtt tartva látja el feladatait. A település fejlesztését szolgáló többletforrásokhoz való hozzájutás feltétele egy motivált, szakmailag felkészült, teammunkára képes köztisztviselői gárda.

A már bemutatott jogi szabályozási környezetből megállapítható, hogy a helyi közigazgatásban dolgozó személyi állomány megtartása, erkölcsi és anyagi megbecsülése, megfelelő motiválása a Képviselő-testület, mint foglalkoztató feladata és felelőssége.

A 2018-as év újabb kihívások elé állítja a helyi közigazgatásban foglalkoztatott köztisztviselőket, mivel **teljeskörűen alkalmazni kell az ASP valamennyi szakrendszerét**, a tavalyi évtől használt Adó és Gazdálkodási szakrendszer mellett az Iratkezelés, a Hagyaték, az Ipar-kereskedelem, az Ingatlanvagyonkataszter és elektronikus ügyintézés lehetővé tevő legújabb szakrendszereket. A szakrendszerek használatára vonatkozó új elméleti és gyakorlati ismereteket a tavalyi év második felében, a napi munkavégzés mellett e-learning tananyagból és tantermi oktatások keretében kellett elsajátítanunk.

2018. január 1-jétől számos új jogszabály és jogszabály-módosítás lépett hatályba. Új szabály vonatkozik a hatósági eljárásra (általános közigazgatási rendtartás), az adóigazgatási eljárásra (adóigazgatási rendtartás), módosult többek között az anyakönyvi területre vonatkozó szabályozás, az eljárási szabályok módosítása minden hatósági ügyintézéshez kapcsolódó szabályozást érint. A jogszabályváltozás következtében át kell dolgozni a korábban használt iratmintákat, a jogszabályértelmezés, jogalkalmazás a megváltozott jogszabályi környezet miatt jelentős többletfeladatot ad, a rutinszerű intézkedések nem alkalmazhatók. A közigazgatási eljárásban az általános ügyintézési határidő 8 napra csökkent, annak betartása komoly odafigyelést igényel az igazgatási területen dolgozó köztisztviselőktől.

2018. január 1-jétől kötelezően alkalmazandó az elektronikus ügyintézés, mely igényli a meglévő önkormányzati rendeletek és szabályzatok felülvizsgálatát, új szabályzatok megalkotását, 2 új hivatali kapu hozzáférés igénylését. 2018. április 8-ára tűzte ki a köztársasági elnök az országgyűlési képviselők választását, annak lebonyolítására is új elektronikus rendszert hoztak létre. A választásokra való felkészülés már megindult, az elkövetkező hónapokban ebből adódóan szintén többletfeladatok hárulnak a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire.

Emellett a már elnyert pályázatok és a benyújtott, esetlegesen pozitív elbírálásban részesülő pályázatok (pl.: bölcsődeépítés) megvalósítása is többletmunkát fog jelenteni. 2018. évben már a bölcsődéhez való hozzáférés biztosítását is meg kell oldani.

Az 1992 óta változatlan illetménytábla, a 2008 óta változatlan összegű illetményalap miatt **az illetmények munkakörökkel, szolgálati jogviszonyok időtartamával (azaz munkatapasztalattal) és képzettséggel arányos, viszonylag igazságosnak mondható rendezését csak az egyes illetmény- módosítási lehetőségek kombinált alkalmazása teszi lehetővé, ezek:**

1. **Illetményalap emelése** (nem kívánunk ezzel élni)
2. **Önkormányzati rendeletben megállapított, adott költségvetési évre szóló, egységes mértékű illetménykiegészítés** (az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet elfogadását teszi szükségessé)
3. **Illetmény-eltérítés** (teljesítményértékelés alapján, maximum 50 %, Kttv. 133. § (3) bekezdés alapján tárgyévre) – a 20 %-os illetménykiegészítés mellett – munkáltatói jogkörben
4. **Személyi illetmény** (Kttv. 235. § (1) bekezdése alapján, tárgyév március 1-jétől következő év február végéig, teljesítményértékelés alapján).
5. **Jutalom**

Az 2-4. pontok szerinti rendezési lehetőséghez a 2018. évi költségvetési rendelet-tervezetben a fedezet beállításra került. A kombinált alkalmazással a bérek az egyes köztisztviselőkkel szemben támasztott eltérő követelményekhez és teljesítményekhez igazíthatók.

Az 5. pont szerinti jutalom nem került betervezésre, új források realizálódása esetén későbbi betervezéssel tartjuk elképzelhetőnek.

A környékbeli önkormányzatok valamennyien megteszik az illetményrendezéshez szükséges intézkedéseket, tájékoztatásuk szerint jellemzően az általunk kezdeményezett, lehetőségük esetén ennél magasabb mértékben, kombinálva a különböző lehetőségeket.

A Képviselő-testület támogató döntése esetén a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők 2018. évi illetménykiegészítéséhez szükséges fedezet a tavalyi mérték figyelembe vételével (20 %, rendelet-tervezetben foglaltak szerint) betervezésre kerül a rendszeres személyi juttatás

előirányzaton belül. Az illetménykiegészítés 2018. évre történő megállapításához kevesebb pluszfedezet biztosítása szükséges, a tavalyi évihez viszonyítva, a 2018. évi garantált bérminimum jelentősen megemelt összege miatt, melyet mindenképpen biztosítani kell azon köztisztviselők számára, akiknek alapilletménye nem éri el annak összegét. Ez illetménykiegészítés nélkül a hivatalban foglalkoztatott 9 köztisztviselő közül 6 főt érint. 2018-ban a szociális hozzájárulási adó (mely a munkáltatót terheli a személyi jellegű kifizetések után) mértéke 22%-ról 19,5%-ra csökkent, ez 2,5%-os megtakarítást eredményez a személyi előirányzatoknál, mely az illetménykiegészítés fedezetéül szolgálhat.

A helyi igazgatás stabilitásának megőrzése, a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatottak anyagi megbecsülése érdekében javasoljuk, hogy a Képviselő-testület a Kttv-ben biztosított lehetőségek alapján 2018. évben is egységesen 20%-os mértékű illetménykiegészítést állapítson meg a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők számára, és kérem a Képviselő-testület támogató döntését ahhoz, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők 2018. évi illetménykiegészítéséhez szükséges fedezet a tavalyi mérték figyelembe vételével betervezésre kerüljön a 2018. évi költségvetésbe.

**Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján**

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
Az illetményalap emelésével hosszú távon biztosítható az Ősi Polgármesteri Hivatalban a szakképzett munkaerő.	Összességében az Ősi Polgármesteri Hivatal személyi előirányzata növekszik.	nincs	egyszeri	nincs
A rendelet megalkotása szükséges, mert: kizárólag ezen tárgyú rendelet esetében lehet az illetménykiegészítést tárgyévre megállapítani.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A rendelet megalkotásának elmaradása esetén a köztisztviselők illetménye csökkenni fog				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően fogadja el a mellékelt rendelet-tervezetet.

Ősi, 2018. február 5.



Kotzó László
Kotzó László
polgármester



Andrásiné Marton Mónika
Andrásiné Marton Mónika
jegyző

**Ósi Község Önkormányzati Képviselő-testületének
.../2018. (I.) önkormányzati rendelet-tervezete
az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
illetménykiegészítéséről**

Ósi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3)-(4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők részére a 2018. évre illetménykiegészítést állapít meg.

2. §

Az illetménykiegészítés mértéke mind a felsőfokú végzettségű köztisztviselők, mind a középfokú végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2018. december 31-én hatályát veszti, rendelkezéseit 2018. január 01. napjától kell alkalmazni.

4. §

Hatályát veszti Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetménykiegészítéséről szóló 5/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelete.

Kotzó László
polgármester

Andrásiné Marton Mónika
jegyző

1. melléklet az előterjesztéshez

Összehasonlítás – köztisztviselői és állami tisztviselői illetmények

Munkakör	Illetmény 2017.12.31-én	Illetménykiegészítés nélküli illetmény 2018.01.01-jén	Állami tisztviselői törvény szerinti illetmény (minimum – maximum)	Különbözet (minimum besorolás)
Jegyző	319.800,- Ft	271.500,- Ft	420.000,- Ft – 700.000,- Ft	76%
Aljegyző	295.000,- Ft	260.000,- Ft	420.000,- Ft – 700.000,- Ft	70%
Gazdasági vezető	289.000,- Ft	231.900,- Ft	280.000,- Ft – 450.000,- Ft	103%
Pénzügyi ügyintéző	195.000,- Ft	180.500,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	78%
Pénzügyi és személyügyi ügyintéző	215.000,- Ft	180.500,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	86%
Pénzügyi ügyintéző	204.100,- Ft	203.700,- Ft	230.000,- Ft – 380.000,- Ft	89%
Igazgatási ügyintéző	195.000,- Ft	180.500,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	78%
Adóügyi ügyintéző	175.000,- Ft	180.500,- Ft	180.000,- Ft - 280.000,- Ft	100%
Titkársági ügyintéző	195.000,- Ft	180.500,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	78%
Átlag eltérés:				84%