

Iktatószám: 333-5/2018.

Előterjesztés

Ósi Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. február 08. napi
munkaterv szerinti nyilvános ülésére
- előterjesztés a 5. napirendi ponthoz -

Tárgy: A kötelező bölcsődei ellátás biztosításához szükséges intézkedések

Előterjesztő: Kotzó László polgármester

Összeállította: Andrásiné Marton Mónika jegyző, Lökös Kálmánné intézményvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 2017. január 01. napjától hatályos 94. § (3a) bekezdése szerint:

(3a) Ha a bölcsődei ellátásra az adott településen legalább öt gyermek tekintetében igény jelentkezik, vagy a település - jogszabályban meghatározottak szerint megállapított - 3 év alatti lakosainak száma meghaladja a 40 főt, a (3) bekezdés a) pontja alá (a 10000 fő lakosság szám feletti településeknek írja elő kötelezően a bölcsőde működtetését) nem tartozó települési önkormányzat köteles gondoskodni a gyermekek bölcsődei ellátásáról a 42. § (2) bekezdése szerinti bölcsődei ellátást nyújtó intézmények, szolgáltatások bármelyik formájának biztosításával, önállóan, társulásban vagy ellátási szerződés útján.

A Gyvt. 175. § (5) bekezdése alapján a települési önkormányzatnak 2018. december 31-éig kell eleget tennie az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási tárgyú és egyéb kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2015. évi CCXXIII. törvénnyel megállapított 94. § (3a) bekezdésben foglalt kötelezettségének.

Ósi községben a Kormányhivataltól kapott 2016. január 1-i állapotnak megfelelő adatok szerint 65 fő 0-2 évesek száma, 2017. január 1-i állapotnak megfelelő adatok szerint 63 fő (teljes lakosság szám: 2016. január 1. 2083 fő, 2017. január 1-jén 2082 fő).

A települési önkormányzatnak évi igényfelmérési kötelezettsége van a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 2017. január 01-jétől hatályos 34. § alapján az alábbiak szerint:

Ha a települési önkormányzat nem biztosít bölcsődei ellátást, - a Gyvt. 94. § (3a) bekezdésében foglaltak végrehajtása érdekében -

- a) minden év március 1-jéig a helyben szokásos módon felhívást tesz közzé arról, hogy a szülő vagy más törvényes képviselő (e Cím alkalmazásában a továbbiakban együtt: szülő) április 15-éig jelezheti a települési önkormányzat felé a bölcsődei ellátás biztosítása iránti igényét, és
- b) minden év március 31-éig megvizsgálja, hogy a Központi Statisztikai Hivatal adott év január 1-jei adatai alapján a település 3 év alatti lakosainak száma meghaladja-e a negyven főt.

Jelenleg a bölcsődei ellátás biztosított, ez a kötelezettség nem hárul az Önkormányzatra, ennek ellenére lehetőség van az igényfelmérés fentiek szerinti lefolytatására is, annak ellenére, hogy a létszámadatok miatt kötelező a bölcsődei ellátás biztosítása.

Az Nkt. 99/E. § 2018. szeptember 1-jétől egységes óvoda-bölcsőde nem működhet. Az egységes óvoda-bölcsődében ellátott gyermekek 2017. szeptember 1-jétől - az életkoruknak megfelelően - óvodában, vagy a gyermekjóléti alapellátás keretében megszervezett gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményben vagy ilyen feladatot ellátó többcélú intézményben láthatók el.

A Gólyafészek Óvoda és Egységes Óvoda Bölcsőde jelenleg egységes óvoda-bölcsőde formában működő intézmény. A törvényi változások miatt ebben a formában **2018. szeptember 1. napjától tovább nem működtethető.**

Az intézményben 5 fő bölcsődei férőhely van, 2. évüket betöltött gyermekek számára. Korunk sajátossága, hogy munka világába visszatérő édesanyák igénybe kívánják venni a bölcsődei elhelyezést. Mivel a 2,5 életévét betöltött gyermek már az óvodába is felvehető, ezért az óvodai férőhelyek és a bölcsődei férőhelyek (itt 2 éves kortól vehetők fel jelenleg a gyermekek) a jelentkező igényeket ebben a korosztályban – 2 év felettiak - ki tudták elégíteni.

Az egységes óvoda-bölcsődei csoportban nem a teljes bölcsődei korosztály vehető fel, csupán a két év feletti gyermekek, átmenetet képez a bölcsőde és az óvoda között.

A bölcsődei ellátás azonban 20 hetes kortól 3 éves korig ellátó, nappali felügyeletet nyújtó, a gyermekvédelmi ellátásokról és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. tv. (továbbiakban: Gyvt.) hatálya alá tartozó gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézményi forma, az óvodától eltérően nem köznevelési intézmény.

A bölcsőde biztosítása érdekében Önkormányzatunk 2017. évben 80.000.000,- Ft összegre pályázatot nyújtott be bölcsőde építése érdekében. E pályázatunk még nem került elbírálásra. Így további lépéseket nem tudunk tenni, hiszen az építéshez szükséges mobilizálható összeggel Önkormányzatunk nem rendelkezik.

Az egységes óvoda-bölcsőde csoport kihasználtsága alapján megállapítható, hogy a bölcsődei férőhelyek mindig betöltöttek voltak az elmúlt időszakban, a bölcsőde maximális kihasználtsága várható, a bölcsődei ellátásra ténylegesen igény van.

Annak ellenére, hogy csak 2019. január 1-jétől kötelező a bölcsőde biztosítása, indokolt a folyamatos ellátás érdekében azt már 2018. szeptember 1-jétől megszervezni a megszűnő óvoda-bölcsőde helyett.

Gyvt. 41-43. §-ai vonatkoznak a bölcsődei ellátásra, melyek szerint:

- A bölcsődében az életkornak megfelelő nappali felügyeletet, gondozást, nevelést, foglalkoztatást és étkeztetést kell biztosítani azoknak a gyermekeknek, akiknek a szülei ellátásukról munkavégzésük, nappali munkarend szerinti képzésük, betegségük, stb. miatt nem tudnak gondoskodni.

- A bölcsődei ellátás keretében a három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását kell biztosítani, bölcsődei ellátást biztosíthat a bölcsőde, a mini bölcsőde, a munkahelyi bölcsőde és a családi bölcsőde.

- Bölcsődei ellátás keretében a gyermek húszhetes korától nevelhető és gondozható, törvény által nevesített kivétellel (sajátos nevelési igény) három éves korig.

- A bölcsődei nevelési év szeptember 1-jétől a következő év augusztus 31-éig tart.

Bölcsőde: Olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által, akár több csoportban nyújt szakszerű gondozást és nevelést. 12 kisgyermek látható el, ha minden gyermek 2 évet betöltött, 14 gyermek felvehető.

A bölcsőde szervezetiileg működhet

a) önálló bölcsődéként, annak tagintézményeként,

b) bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,

c) többcélú óvoda-bölcsődéként, vagy

d) többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként.

A köznevelési törvény 7. § (2) bekezdése szerint a köznevelési intézmény több különböző típusú köznevelési intézmény feladatait is elláthatja, valamint nem köznevelési feladatot ellátó intézménnyel is összevonható az e törvényben meghatározott esetben, formában és eljárás megtartásával (a továbbiakban: többcélú intézmény).

Átszervezés esetén a Gólyafészek óvoda többcélú intézmény, Nkt. 20. § (1) b) pontja szerinti óvoda-bölcsőde lesz.

Az alábbi táblázat tartalmazza a különböző bölcsődei ellátási formák összehasonlítását:

Feltételek	Bölcsődei intézmények		Bölcsődei szolgáltatások	
	Bölcsőde	Mini bölcsőde	Családi bölcsőde	Munkahelyi bölcsőde
csoporthétszám	maximálisan 12-14 gyermek	maximálisan 7-8 gyermek	maximálisan 5-7 gyermek	maximálisan 5-7 gyermek
bölcsődei dolgozók / csoport	2 fő kisgyermeknevelő + 1 fő bölcsődei dajka	1 fő kisgyermeknevelő + 1 fő bölcsődei dajka	1 fő szolgáltatást nyújtó (ha ötnél több gyermek, +1 fő segítő is kell)	1 fő szolgáltatást nyújtó (ha ötnél több gyermek, +1 fő segítő is kell)
működési feltételek	működési engedély, bölcsődei szabvány, szakirányú végzettség	működési engedély, csak OTEK, nincs bölcsődei szabvány	működési engedély, egy családi otthonban, legalább 3 nm gyermekenként kötelező tanfolyam	működési engedély, munkahelyen vagy foglalkoztató által bérelt helyiségben, legalább 3 nm gyermekenként kötelező tanfolyam
állami támogatás 2017	Beíratott gyermekek után 230 osztónapra 494.100,- Ft gyermek/év.	Beíratott gyermekek után 230 osztónapra 494.100,- Ft gyermek/év.	346.000,- Ft/gyermek/év	148.230,- forint/ gyermek/év
fenntartó	önkormányzat önkormányzati társulás civil vagy egyházi szervezet	önkormányzat önkormányzati társulás civil vagy egyházi szervezet	önkormányzat önkormányzati társulás civil vagy egyházi szervezet	bármely foglalkoztató

A jelenlegi finanszírozási és tárgyi, személyi követelményeket figyelembe véve a mini bölcsőde indítását tartjuk megvalósíthatónak. A bonyolult jogszabályi környezet miatt a működési feltételek megvalósíthatóságának áttekintése jelenleg is folyamatban van!!!

Mini bölcsőde (Gyvt. rendelkezései)

43/A. § (1) A mini bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által akár több, a 43. § szerinti *bölcsődei intézményhez képest kisebb létszámú csoportban*, valamint *egyszerűbb személyi, tárgyi és működtetési feltételek mellett nyújt szakszerű gondozást és nevelést.*

(2) A mini bölcsőde szervezetenként működhet

a) önálló bölcsődeként, annak tagintézményeként,

b) bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,

c) többcélú óvoda-bölcsődeként, vagy

d) többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként, feltéve, hogy többcélú óvoda-bölcsődeként való működtetésére nincs lehetőség.

(3) A mini bölcsőde működtetésére a 43. § (3)-(5) bekezdésében foglaltakat alkalmazni kell.

A rendelkezésre álló hely azt teszi lehetővé, hogy az óvoda épületében 3 óvodai csoport és a mini bölcsőde egy csoporttal működjön a jelenlegi négy óvodai csoport (ebből egy egységes óvoda-bölcsőde) helyett. Ez az óvodába felvehető gyermekek számának csökkenésével jár.

Köznevelési intézmény átszervezése nevelési év közben nem lehetséges! Ezért amennyiben a csoportok száma csökken, azt a 2018/2019-es nevelési év szeptember 1-jétől kell megvalósítani!

Ez a többcélú intézmény esetén 2018. szeptember 1-jétől a bölcsőde intézményegységként működhet.

Személyi feltételek: Előzetes tájékozódásunk szerint a jelenlegi óvodai alkalmazottak átcsoportosításával megoldható a mini bölcsőde szakmai követelménye. Az óvodai csoportok számának csökkenése nem vezet munkahely megszűnéséhez.

Az Nkt. 8. § (2) bekezdése szerint a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt.

Az óvodai beíratáskor realizálódik az a létszám, melynek felvétele ténylegesen szükségessé válik az óvodában. Minden 3 évet betöltött gyermek óvodai felvétele kötelező.

Ez 3 óvodai csoport esetében a korábbi 3 x 25 fő + 9 fő (ovi-bölcső csoportban, ahol 2,5 évesek is voltak)

Az Nkt. 4. melléklete szerint az óvodában a minimum csoportlétszám 13, a maximum csoportlétszám 25 fő, átlag csoportlétszám 20 fő.

Az Nkt. 25. §-a lehetővé teszi a megengedett maximális csoportlétszám túllépését, az alábbiak szerint:

„25. § (7) Az óvodai csoportok, iskolai osztályok, kollégiumi csoportok minimális, maximális és átlagléttszámát a 4. melléklet határozza meg. Az óvodai csoportra, iskolai osztályra, kollégiumi csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év, illetőleg a tanítási év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá függetlenül az indított osztályok, csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év, tanítási év során az új gyermek, tanuló átvétele, felvétele miatt indokolt. A minimális létszámtól csak akkor lehet eltérni, ha azt az óvodai, tanulói jogviszony nevelési, tanítási év közben történő megszűnése indokolja, továbbá szakképző iskolában akkor is, ha a képzés során tanulói jogviszony korábbi tanítási évben történő megszűnése miatt az érintett osztály, csoport létszáma a minimális létszám alá csökkent, és átszervezéssel - a tanulóra háruló aránytalan teher nélkül - nem alakítható ki a minimális létszámot elérő létszámú osztály, csoport.”

Az óvodavezető számításai szerint a jelenlegi gyermeklétszám a felvehető gyermekek számára vonatkozó szabályozások figyelembe vételével a mini bölcsőde és a 3 óvodai csoport esetébe is megtartható.

Nkt. 20. § (2) bekezdése szerint többcélú intézmény akkor létesíthető, ha a létesítés és a működés anyagi, tárgyi, technikai és személyi feltételei valamennyi feladat ellátásához biztosítva vannak.

További fogalmak

Munkahelyi bölcsőde: olyan bölcsődei ellátást nyújtó szolgáltatás, amelyet a foglalkoztató tart fenn elsősorban a nála keresőtevékenységet folytató személyek gyermekei bölcsődei ellátásának biztosítására.

Családi bölcsőde: olyan bölcsődei ellátást nyújtó szolgáltatás, amelyet a szolgáltatás nyújtója a saját otthonában vagy más e célra kialakított helyiségben biztosít.

Csoportszoba: A Gólyafészek Óvodában kialakított, szép, színvonalas egységes óvoda-bölcsődei csoport minden bölcsődei követelménynek megfelel. Az egységes óvoda-bölcsődei csoport helyisége a szabályoknak megfelelően van kialakítva, ezt már a bölcsődei mentor bevonásával is kontrollálta az intézményvezető. További átalakításra, átépítésre nincs szükség, az óvodán belül biztosított.

Tárgyi kiegészítések: az új formában beinduló bölcsődei csoport 20 hetes kortól fogadhatja az igénylőket - 1 db kiságy, gondoskodni a veszélyes hulladkként keletkező pelenkák elszállításáról, az átadóhoz pelenkázós kisseterény beszerzése szükséges. Babakocsi-tároló kialakítása szükséges. Mozgáskorlátozott felnőtt WC kialakítása szükséges.

Tálalókonyha: most is működik, a egy év alatti a gyermekek speciális ellátására kell felkészülni (tápszer előkészítés, tárolás).

Étkeztetés: Az intézmény konyhájáról a mostani 5 igénybevevő számára is a szabályoknak megfelelően biztosított étkeztetés, innen ez szélesebb korcsoport számára is megoldható, külön főzéshez a technikai feltételek adottak.

Gyermekorvos: a bölcsődés korú gyermekek ellátására, havi ellenőrzésére szerződésben kell állni gyermekorvossal

Költségvetési támogatási forrás: A finanszírozás 2018. január 1-jétől megváltozott. A normatív finanszírozás helyett feladatalapú finanszírozás került bevezetésre, az intézményi bölcsődei ellátásoknál külön finanszírozás jár a foglalkoztatottak bérére és béréhez kapcsolódó járulékokra, melyek a kiadások nagyobb részét jelentik. A támogatás tehát bértámogatásból és üzemeltetési támogatásból áll. Az üzemeltetési támogatás az adóerő-képesség figyelembe vételével.

A bölcsőde nyári nyitvatartási rendjét a fenntartó hagyja jóvá. A fenntartó a bölcsődei szünet idejére a szülő, törvényes képviselő kérésére gondoskodik a gyermek intézményi gondozásának, nevelésének megszervezéséről.

A bölcsőde működtetése a Gyvt. rendelkezése értelmében működési engedélyhez **hatósági szolgáltatói nyilvántartásba vételhez kötött**, ennek részletes szabályait a 369/2013. (X. 24.) Korm. rendelet tartalmazza.

A működési engedélyezési eljárás lefolytatásához kérelmet és annak kötelező mellékleteit (szakmai dokumentációval együtt) kell benyújtani az illetékes engedélyező szervhez. A működési engedély kérelemhez szakmai programot kell csatolni, melynek megfelelősége szakértői vélemény alapján kerül megállapításra.

A bölcsőde létrehozása érdekében szükséges változások:

Az óvoda dokumentumainak átdolgozása: Alapító Okirat, Nevelési program, Házi rend, SzMSz

...../2018. (02. 08.) képviselő-testületi határozat-javaslat

1. Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testülete bölcsődei feladatellátás változásairól, a 2019. január 1. napjától kötelező bölcsődei ellátásra vonatkozó tájékoztatást megismerte.
2. A Képviselő-testület a 2018. szeptember 1-jétől megszűnő egységes óvoda-bölcsődei ellátás pótlása érdekében a bölcsődei ellátást 2017. szeptember 1. napjától a Gólyafészek Óvoda és Egységes Óvoda-bölcsőde szervezeti átalakításával, többcélú óvoda-bölcsődeként kívánja biztosítani, 3 óvodai csoport és mini bölcsőde csoport kialakításával.
3. A képviselő-testület felkéri Andrásiné Marton Mónika jegyzőt, és Lőkös Kálmánné intézményvezetőt, hogy az átalakítás valamennyi feltételének meglétét vizsgálják meg, és a további intézkedésekre vonatkozó ütemtervet terjesszék a képviselő-testület soron következő ülése elé.
4. A képviselő-testület felkéri Andrásiné Marton Mónika jegyzőt, hogy a Gyvt. 94. § (3a) bekezdés a) pontja szerinti bölcsődei ellátás iránti igényfelmérésről gondoskodjon.

Felelős: Andrásiné Marton Mónika jegyző
Lőkös Kálmánné intézményvezető

Határidő: 2017. szeptember 1.

Ósi, 2018. február 6.



Kotzó László
Kotzó László
polgármester