

Előterjesztés

**Ósi Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2017. november 9. napi ülésére
- az 6. napirendi ponthoz -**

Tárgy: Reklámok, reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó rendelet-tervezet

Előterjesztő: Kotzó László polgármester

Összeállította: Andrásiné Marton Mónika jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2017. szeptember 19-én elfogadta a Településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt (a továbbiakban: Tvtv) módosító 2017. évi CV. tv-t, amely alapján a Településképi Arculati Kézikönyv (a továbbiakban: TAK) és településképi rendeletek (a továbbiakban: Tkr.) megalkotására vonatkozó határidőt meghosszabbítják 2017. december 31-ig.

A Tvtv. reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet rendelkezései szerint az önkormányzatoknak a Tkr. hatályba lépéséig az alábbiakra kötelesek:

- Módosítani a kell a helyi reklámkihelyezésre vonatkozó rendeleteket, vagy meg kell alkotni az erre vonatkozó helyi rendeletet **az átmeneti időszakra**, mert az erre vonatkozó határidő nem változott, október 1-jével lejárt. Korábban ilyen szabályozás nem volt településünkön. A Tkr. hatályba lépéséig lehet alkalmazni a kötelezően megalkotandó helyi reklámrendeletet, annak elkészítését követően a reklámokra vonatkozó előírások is bekerülnek a Tkr-be. A településképi rendelet elfogadására a Településképi Arculati Kézikönyv megalkotását követően, 2017. év végén kerülhet sor. A Tkr. hatályba lépésével ezen rendeletet majd hatályon kívül kell helyezni. A mulasztásos törvénysértés mihamarabbi megszüntetése érdekében szükséges a rendelet megalkotása.
- A reklámok és reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó településképi bejelentési eljárásról rendeletet kell alkotni. A módosító törvény ugyanis kötelező jelleggel úgy rendelkezik, hogy **az önkormányzat polgármestere településképi bejelentési eljárást folytat le a reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében**. Meg kell határozni, hogy mely esetekben kell lefolytatni az eljárást, valamint meg kell határozni annak menetét. A döntés (tudomásul vétel vagy tiltás) a polgármester hatáskörébe tartozik, mely ellen a képviselőtestülethez lehet fellebbezni.

A fenti két szabályozás egy rendeletben is megtörténhet.

A Tvtv. vonatkozó rendelkezéseit a reklámok elhelyezése közterületen és a közterületről látható magánterületen címmel a 11/A.-11/D. paragrafusai tartalmazzák, az alábbiak szerint:

11/A. § (1) A településkép fokozottabb védelme érdekében a települések közigazgatási területén lévő közterületen, valamint a közterületnek nem minősülő ingatlanon (a továbbiakban: magánterület) közterületről látható reklámhordozó és reklám csak úgy és olyan méretben, megjelenési formában helyezhető el, illetve tehető közzé, hogy az a település vagy településrész jellegzetes, értékes, illetve hagyományt őrző építészeti arculatát és szerkezetének - az építészeti, táji érték és az örökségvédelem figyelembevételével történő - megőrzését vagy kialakítását aránytalanul ne sértse vagy akadályozza.

(2) A reklámhordozók és a reklámok elhelyezésének részletszabályait megállapító, e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet és településképi rendeletek megalkotása és végrehajtása során érvényre kell juttatni azt az alapelvet, hogy a reklámok mennyisége és településképet befolyásoló jellege a településkép védelmének megfelelő, észszerű mértékű legyen.

(3) Reklám az (1) és (2) bekezdés szerinti követelménynek megfelelően - településképi bejelentési eljárás alapján - a településképi rendeletben e törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet keretei között meghatározott

a) számú és formai feltételeknek megfelelő reklámhordozón, továbbá

b) méretben és technológiával

helyezhető el.

(4) Az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet és településképi rendeletek nem állapíthatnak meg

a) a reklámok tartalmi megítélésére vonatkozó, valamint

b) a közúti közlekedési tárgyú jogszabályokban a reklámok közúton és annak környezetében történő közzétételének feltételeiről megállapított rendelkezésektől eltérő szabályokat.

11/B. § (1) A település közigazgatási területéhez tartozó - az 1. mellékletben meghatározott (műemléki, régészeti terület, egyedi tájérték, védett természeti terület, helyi védettségű terület) - fokozott védelem alatt álló területen lévő közterületen és magánterületen reklámhordozó és reklám - jogszabályban meghatározott kivétellel - nem helyezhető el. Az 1. melléklet 1. és 6. pontjában meghatározott közterületen és magánterületen a jogszabályban meghatározott, az adott terület fokozott védelmi besorolása szerinti jelleget nem befolyásoló funkcionális célokat szolgáló utcabútor elhelyezhető.

(2) Az 1. mellékletben meghatározott területen kívül reklámhordozó közterületi és magánterületi elhelyezésére vonatkozó szerződés legfeljebb tizenöt évre köthető.

(3)

(4) A településképi rendelet vagy a 2. § (2a) bekezdés szerinti jogszabály legfeljebb évente összesen tizenkét naptári hét időszakra eltérést engedhet az (1) és (2) bekezdésben, továbbá az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott tilalmak és követelmények alól, ha a település szempontjából jelentős valamely eseményről való tájékoztatás érdekében az szükséges.

11/C. § (1) A 11/B. § (1) és (2) bekezdésében, valamint az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben és településképi rendeletben meghatározott tilalmak megszegése és kötelezettségek elmulasztása esetén az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben kijelölt hatóság (a továbbiakban: hatóság) közigazgatási bírságot szab ki a reklám közzétevőjével szemben és megfelelő határidővel elrendeli a jogsértő állapot megszüntetését. A bírság mértéke 500 000 forinttól 3 000 000 forintig terjedhet, amely a jogsértő állapot előírt határidőn belüli megszüntetésének elmulasztása miatt ismételten is kiszabható.

(2) Az (1) bekezdés szerinti közigazgatási bírság kiszabása során a hatóság mérlegeli a jogsértő magatartás súlyát, különösen a jogsértések számát és a településképi védelméhez fűződő érdek sérelmének mértékét, a jogsértés ismételtségét, időtartamát, a jogsértéssel elért előny mértékét.

(3) Az (1) bekezdés szerinti közigazgatási bírság megfizetése nem mentesíti a kötelezettet a jogsértő állapot megszüntetésének kötelezettsége alól. A jogerősen kiszabott és be nem fizetett közigazgatási bírság adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül.

11/D. § Az ezen alcímben megállapított rendelkezések nem érintik a közúti közlekedésről szóló törvényben és a végrehajtására kiadott kormányrendeletben foglalt, a közutak környezetében elhelyezett reklámokra vonatkozóan közlekedésbiztonsági céllal meghatározott rendelkezéseket.

A Tvtv. 11./F. bekezdésében foglaltak szerint:

"3. **reklám:** a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerinti gazdasági reklám, **ide nem értve**

a) a cégtáblát, üzletfeliratot, a vállalkozás használatában álló ingatlanon elhelyezett, a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítést,

b) az üzlethelyiség portáljában (kirakatában) elhelyezett gazdasági reklámot,

c) a járművön elhelyezett gazdasági reklámot, továbbá

d) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívást (hirdetést), valamint a helyi önkormányzat által lakossági apróhirdetések közzétételének megkönnyítése céljából biztosított táblán vagy egyéb felületen elhelyezett, kisméretű hirdetéseket;

4. **reklámhordozó:** a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt az e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény."

A reklámok és reklámhordozók elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről szóló rendeletervezetben az önkormányzat azt szabályozhatja, hogy **a településen milyen számú, milyen formai feltételeknek megfelelő reklámhordozón milyen méretben és technológiával helyezhető el reklám.**

A Tvtv., valamint a 104/2017. (IV. 28) kormányrendelet részletes szabályokat tartalmaz erre vonatkozóan (fentiekben idézettek szerint), csak a jelzett részletszabályok megállapítására van lehetőség.

A reklámok közzétételére, a reklámhordozó és reklámhordozót tartó berendezések elhelyezésére vonatkozó szabályok betartását a kormányhivatal ellenőrzi.

Az Építésügyi és Építésügyi Helyettes Államtitkárság segítve az önkormányzatokat rendeletalkotási kötelezettségük teljesítésében elkészítette a reklámok és reklámhordozók elhelyezésre vonatkozó rendelet-mintát, melynek alapul vételével készült az előterjesztéshez csatolt, elfogadásra javasolt rendelet-tervezet. A mintából törlésre kerültek az Ősi községre nem jellemző szabályok.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. §-a alapján:

A jogszabály megalkotásának várható következményei, különösen:

I. Társadalmi hatások:

Elősegíti a településkép-érvényesítésével kapcsolatos kérdések rendezését.

II. Gazdasági hatások:

A rendelet-tervezetnek gazdaságélénkítő hatása nincs.

III. Költségvetési hatások

A rendelet elfogadásának költségvetési kihatása nincs.

IV. Környezeti hatások

Közvetlen környezeti hatása nincs.

V. Egészségi következmények

Közvetlen egészségi hatása nincs.

VI. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet jelentős adminisztrációs terhet nem jelent.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye

A Településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvénynek való megfelelés érdekében a rendelet-tervezet megalkotása kötelező.

3. Jogszabályi alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, pénzügyi feltételek

Rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek értelmében a rendelet-tervezetet megvitatni, majd elfogadni szíveskedjenek.

Ő s i, 2017. november 6.


Kotzó László
polgármester

**Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2017. (... ..) önkormányzati rendelet-tervezete
a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről**

Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés *a)* pontjában meghatározott jogalkotási hatáskörében, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12.§ (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a településkép védelme érdekében a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja és hatálya

1. §

(1) E rendelet célja Ósi község településképeinek védelme érdekében a település területén elhelyezhető reklámhordozók számának, formai és technológiai feltételeinek, valamint elhelyezésük módjának szabályozása.

(2) E rendelet hatálya Ósi község közigazgatási területén a közterületen, a közterületről látható magánterületen, köztulajdonban álló ingatlanon vagy köztulajdonban álló, valamint közforgalmi személyszállítási szolgáltatást végző személy tulajdonában álló ingatlanon történő reklám, illetve reklámhordozó elhelyezésére terjed ki.

(3) E rendelet személyi hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre – ideértve a külföldi székhelyű vállalkozás magyarországi fióktelepét is –, aki Ósi községben a (2) bekezdésben meghatározott helyen reklámot tesz közzé, reklámhordozót tart fenn, helyez el, valamint reklámot, reklámhordozót kíván elhelyezni vagy ilyen céllal felületet alakít ki.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) *CityLight formátumú eszköz*: olyan függőleges elhelyezésű berendezés, amelynek mérete hozzávetőlegesen 118 cm x 175 cm és hozzávetőlegesen 2 négyzetméter látható, papíralapú reklámközzétételre alkalmas felülettel vagy 72"-90" képátlójú, 16:9 arányú, álló helyzetű digitális kijelzővel rendelkezik;
- b) *CityBoard formátumú eszköz*: olyan 2,5 métertől 3,5 méter magasságú két lábon álló berendezés, amelynek mérete 7-9 négyzetméter, látható, papír- (vagy fólia-) alapú, nem ragasztott, hátulról megvilágított reklámközzétételre alkalmas, hátsó fényforrás által megvilágított felülettel, vagy ilyen méretű digitális kijelzővel rendelkezik;
- c) *funkcionális célokat szolgáló utcabútor*: olyan utasváró, kioszk és információs vagy más célú berendezés, amely létesítésének célját tekintve elsődlegesen nem reklámközzétételre, hanem az adott területen ténylegesen felmerülő, a berendezés funkciójából adódó lakossági igények kielégítésére szolgál;

- d) *információs célú berendezés*: az önkormányzati hirdetőtábla, az önkormányzati faliújság, az információs vitrin, az útbaigazító hirdetmény, a közérdekű molinó, valamint a CityLight formátumú eszköz és CityBoard formátumú eszköz;
- e) *közérdekű molinó*: olyan, elsődlegesen a település életének valamely jelentős eseményéről való közérdekű tájékoztatást tartalmazó, nem merev anyagból készült hordozófelületű hirdetmény, amely falra vagy más felületre, illetve két felület között van kifeszítve oly módon, hogy az nem képezi valamely építmény homlokzatának tervezett és engedélyezett részét.
- f) *közérdekű reklámfelület*: olyan reklámhordozó vagy reklámhordozót tartó berendezés, amelyen a reklám közzététele más, egyéb célú berendezés közterületen való létesítésére, fenntartására tekintettel közérdekből biztosított, és amely ezen egyéb célú berendezéstől elkülönülten kerül elhelyezésre;
- g) *más célú berendezés*: pl. a pad, a kerékpárállvány, a hulladékgyűjtő, a telefonfülke, a reklámfelületet is tartalmazó, közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés, korlát
- h) *önkormányzati faliújság*: az önkormányzat által a lakosság tájékoztatása céljából létesített és fenntartott, elsődlegesen az önkormányzat testületei, szervei, tisztségviselői tevékenységéről a lakosságot tájékoztató berendezés, mely az önkormányzat működését szolgáló épületek homlokzatán kerül elhelyezésre és mely a közérdekű tájékoztatási célt meghaladóan reklámok közzétételeire is szolgálhat;
- i) *önkormányzati hirdetőtábla*: az önkormányzat által a lakosság tájékoztatása céljából létesített és fenntartott, elsődlegesen a település élete szempontjából jelentős információk, közlemények, tájékoztatások, így különösen a település életének jelentős eseményeivel kapcsolatos információk közzétételeire szolgáló, közterületen elhelyezett tábla, mely a közérdekű tájékoztatási célt meghaladóan reklámok közzétételeire is szolgálhat;
- j) *útbaigazító hirdetmény*: közérdekű információt nyújtó olyan közterületi jelzés, amelynek funkciója idegenforgalmi eligazítás, közösségi közlekedési szolgáltatásról tájékoztatás, vagy egyéb közérdekű tájékoztatás;

3. Reklámok elhelyezésének általános szabályai közterületen és a közterületről látható magánterületen

3. §

Ősi község közigazgatási területén tiltott valamennyi e rendeletben, a településképről szóló törvényben (a továbbiakban: Tvtv.), valamint a Tvtv. felhatalmazása alapján kiadott, a településképvédelméről szóló törvény reklámok közzétételeivel kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Kr.) tiltott vagy nem szabályozott reklám közzététele.

4. §

(1) Reklámhordozók elhelyezése a hagyományosan kialakult településképet nem változtathatja meg hátrányosan.

(2) Reklámhordozó az épületek utcai homlokzatán – építési reklámháló kivételével – nem helyezhető el.

(3) Magántulajdonban álló ingatlanon elhelyezett reklámhordozó a telekhatárt nem keresztezheti és közvetlenül a telekhatáron nem helyezhető el.

(4) Utcabútorokon az egy adott útszakasz menetirány szerinti azonos oldalán ötven méteren belül további reklámhordozó nem helyezhető el. A tilalom nem vonatkozik a reklámközzétételekre nem

használt információs célú berendezésekre, funkcionális célú utcabútorokra, közérdekű reklámfelületre, továbbá az építési reklámhálóra.

(5) Reklámhordozó megvilágítása céljából kizárólag **80 lumen/Watt** mértéket meghaladó hatékonyságú, **statikus meleg fehér színű** fényforrások használhatók.

(6) Reklám analóg és digitális felületen, állandó és változó tartalommal is közzétehető.

(7) A közérdekű molinó, az építési reklámháló és a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés kivételével molinó, ponyva vagy háló reklámhordozóként, reklámhordozót tartó berendezésként nem alkalmazható.

4. A funkcionális célokat szolgáló utcabútorokra vonatkozó szabályok

5. §

(1) A funkcionális célú utcabútoron reklámhordozót tartó berendezés – az utasváróban és a kioszkon elhelyezett CityLight formátumú eszköz kivételével – nem helyezhető el.

(2) A funkcionális célokat szolgáló utcabútorokként létesített információs célú berendezés reklámközzétételre alkalmas felületének **legfeljebb kétharmadán** tehető közzé reklám. A más célú berendezés reklámcélra nem használható, kivéve a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés esetén, amelynek egész felülete hasznosítható reklámcélra.

5. Egyes utcabútorok elhelyezésére vonatkozó különleges szabályok

6. §

(1) Információs célú berendezés az alábbi gazdasági reklámnak nem minősülő közérdekű információ közzétételére létesíthető:

- a) az önkormányzat működés körébe tartozó információk;
- b) a település szempontjából jelentős eseményekkel kapcsolatos információk;
- c) a településen elérhető szolgáltatásokkal, ügyintézési lehetőségekkel kapcsolatos tájékoztatás nyújtása;
- d) idegenforgalmi és közlekedési információk;
- e) a társadalom egészét vagy széles rétegeit érintő, elsősorban állami információk.

(2) Az információs célú berendezés felületének legfeljebb **kétharmada** vehető igénybe reklám közzétételére, felületének legalább **egyharmada** az (1) bekezdés szerinti közérdekű információt kell, tartalmazzon.

(3) A más célú berendezés reklámcélra nem használható, kivéve a közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés. A közterület fölé nyúló árnyékoló berendezés egész felülete hasznosítható reklámcélra.

6. Reklámhordozóra, reklámhordozó berendezésekre vonatkozó követelmények

7. §

- (1) Ősi község közterületein reklámhordozó
- a) horganyozott és szinterezett acélból, vagy szinterezett alumíniumból készült eszközön;
 - b) plexi vagy biztonsági üveg mögött;
 - c) hátsó fényforrás által megvilágított eszközben;
 - d) állandó és változó tartalmat is megjelenítő eszközön;
 - e) egymástól számított 2 méteres távolságon belül – ide nem értve az egyetlen funkcionális célú utcabútoron történő több reklámhordozó elhelyezését – sem horizontálisan, sem vertikálisan nem helyezhető el.

(2) A közérdekű reklámfelület, az utasváró és a kiosk kivételével a reklám elhelyezésére szolgáló reklámhordozón kialakítható reklámfelület legalább **egyharmadán** Ősi Község Önkormányzata az információs célú berendezésekre megállapított információk közzétételére jogosult.

7. Eltérés jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében

8. §

(1) A polgármester jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében, a jelentősnek minősített esemény időtartamára, legfeljebb azonban valamennyi jelentős esemény esetén, együttesen naptári évente tizenkét hét időtartamra a vonatkozó jogszabályok szerint településképi bejelentési eljárásban eltérést engedélyezhet a reklám közzetevője számára.

(2) A polgármester döntése nem pótolja, illetve helyettesíti a reklám közzétételéhez szükséges, jogszabályban előírt egyéb hatósági engedélyeket, melyeknek a beszerzése a reklám közzetevőjének feladata.

(3) A reklám közzetevője az eltérést a településképi bejelentési eljárás lefolytatására irányuló írásbeli kérelmével kezdeményezheti.

8. Építési reklámháló kihelyezésének engedélyezése

9. §

(1) A polgármester – településképi bejelentési eljárásban - az építési tevékenység építési naplóval igazolt megkezdésétől **az építési tevékenység időtartamára** építési reklámháló kihelyezését engedélyezheti.

(2) Egy épület azonos közterületre néző homlokzatán kizárólag egy építési reklámháló helyezhető el.

9. Településképi bejelentési eljárás a reklámok és reklámhordozók elhelyezésére

10. §

(1) A polgármester településképi bejelentési eljárást folytat le a Kr.-ben szereplő általános településképi követelmények és jelen rendeletben foglalt reklám és reklámhordozó elhelyezési követelmények tekintetében a reklámok és reklámhordozók elhelyezését megelőzően.

(2) A polgármester a településképi bejelentési eljárást a Tvtv-ben, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Tr.) és a jelen rendeletben foglalt eljárási szabályok szerint folytatja le.

(3) A polgármester településképi bejelentési tudomásulvételének érvényességi ideje a kiadmányozástól számított egy év.

(4) A reklám és reklámhordozó elhelyezése a településképi bejelentés alapján – a Polgármester tudomásul vételét tartalmazó hatósági határozatának birtokában, az abban foglalt esetleges kikötések figyelembevételével – megkezdhető, ha ahhoz más hatósági engedély nem szükséges.

(5) E rendeletben foglalt településképi kötelezettségek megsértésével kapcsolatos hatósági eljárásra a Tvtv., a Tr. és a Kr. illetve a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

10. Záró rendelkezések

13. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon léphatályba.

Ő s i, 2017. november

Kotzó László
polgármester

Andrásiné Marton Mónika
jegyző

Záradék: Ősi Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a reklámok, reklámhordozók elhelyezéséről **szóló** .../2017. (XI. ...) önkormányzati rendeletét a Képviselő-testület a 2017. november..... ülésen fogadta el. A rendelet kihirdetése a helyben szokásos módon 2017. -n történt.

Ősi, 2017.

Andrásiné Marton Mónika
jegyző