

Iktatószám: 484-6/2017.

## ELŐTERJESZTÉS

- 5. napirendi ponthoz -

### Ósi Község Önkormányzati Képviselő-testületének 2017. február 14-i munkaterv szerinti nyilvános ülésére

**Tárgy:** Köztisztviselők 2017. évi illetménymegállapítása  
**Előterjesztő:** Kotzó László polgármester, Andrásiné Marton Mónika jegyző  
**Összeállította:** György Beáta aljegyző, Andrásiné Marton Mónika jegyző

---

#### Tisztelt Képviselő-testület!

Az Ósi Polgármesteri Hivatal foglalkoztatottjaira a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi XCXIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) és a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény rendelkezései az irányadóak.

A Kttv. 131. § (2) bekezdése szerint a köztisztviselők illetménye **alapilletményből, illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll.** A Kttv. 131. § (3) bekezdése alapján, az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

A garantált bérminimum összegét és hatályát a Kormány állapítja meg.

A Kttv. 132. §-a kimondja, hogy az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

**Kiemelendő, hogy a köztisztviselői illetményalap összege 2008. január 1-je óta nem emelkedett, így a köztisztviselők, ügykezelő esetében a garantált bérminimum emelés, illetve csak az úgynevezett „soros illetményemelés” (senioritás alapú előmeneteli rendszer rendelkezései szerinti bértábla alapján) jelent vagy jelentett csekély mértékű illetmény emelkedést.**

*A garantált bérminimum 2008. évi 82.200,- Ft-ról 2017-re 161.500,- Ft-ra emelkedett, ami kb. 96 % mértékű emelkedés. Ellenben a köztisztviselői bért megalapozó illetményalap összege 2008. óta változatlan maradt.*

Az előterjesztés mellékleteiben bemutatásra kerültek a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatottak 2017. január 1-i illetmény beállása (1. melléklet).

*Elmondható, hogy az elmúlt időszakban a közfeladatot ellátó foglalkoztatottak körében csaknem teljes körűen rendezésre kerültek a bérvizonyok:*

- 1. A pedagógus bértábla rendezése több éves kifutással megtörtént.*
- 2. A védőnők, egészségügyben foglalkoztatottak emelésben részesültek.*
- 3. Az Országgyűlés 2016. május 24-i ülésén elfogadásra került az állami tisztviselőkről szóló 2016. évi LII. törvény (a továbbiakban: Áttv.). Ezen törvény hatálya a fővárosi és megyei kormányhivatalok állami tisztviselőinek és állami ügykezelőinek állami szolgálati jogviszonyára terjed ki. Az Áttv. 1. melléklete szerinti illetménytábla 2016. július 1. napjától vonatkozik a járási hivatalok állami tisztviselőinek és állami ügykezelőinek illetményeire, 2017. január 1-jétől pedig valamennyi kormányhivatalban foglalkoztatott állami tisztviselők és állami ügykezelők illetményeire (2. melléklet).*

A 3. pontban felsorolt állami tisztviselők a polgármesteri hivatalok köztisztviselőihez hasonló feladatokat látnak el.

Az 1. táblázatban összehasonlítottuk az állami tisztviselők és állami ügykezelők illetményeit a Hivatal köztisztviselőinek és ügykezelőjének jelenlegi illetményeivel. **A táblázatból látható, hogy a Hivatal köztisztviselőinek illetménye az alsó állami tisztviselői illetménynek mindösszesen csak a 70%-a.**

Ennek alapján megállapítható, hogy az állami bértábla bevezetése óta a Hivatal köztisztviselőinek és ügykezelőjének illetménye messze elmarad az állami tisztviselők, ügykezelők illetményétől.

A közsféra más területein jelentős béremelések lesznek, az előttünk álló időszakban magasabb bérekre számíthatnak a rendvédelmi dolgozók, az igazságügyben foglalkoztatottak, a pedagógusok, a felsőoktatási alkalmazottak, a bölcsődei nevelők, a szociális dolgozók, a kulturális szféra közalkalmazottai, és azok is, akik az egészségügyben tevékenykednek.

**A Kormányzat az önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők illetményének rendezését a helyi önkormányzat hatáskörébe tartozó kérdésnek ítéli**, annak lehetőségét a Magyarország központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdésében teremti meg, mely szerint **a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.** A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.

Az Országos Közszolgálati Érdekegyeztető Tanács ülésén elhangzott kérdésként, hogy mi lesz azoknál az önkormányzatoknál, ahol a megadott törvényi lehetőségek ellenére nem tudják megemelni – saját költségre – a köztisztviselői illetményalapot. A válasz úgy hangzott, hogy **változatlanul nincs döntés az önkormányzati köztisztviselők bérfelállításáról**, arra az önkormányzatoknak a költségvetési törvény fent idézett szabályával teremtette meg a lehetőséget, a saját forrásból finanszírozott illetményalap-emelés lehetőségének bevezetésével.

**Az idei év központi minimálbér és garantált bérminimum emelése súlyos bérfeszültségekhez vezetett**, mivel a központi illetményalap változatlan mértéke miatt növekedett azon fizetési fokozatok száma a jelenleg hatályos illetményegállapítási rendszerben, ahol az illetményt a garantált bérminimumra kell kiegészíteni, így előfordulhat, **hogy egy pályakezdő középfokú végzettségű köztisztviselő ugyanannyi illetményre jogosult, mint egy 35 éves közszolgálati jogviszonnyal rendelkező, szintén középfokú végzettségű köztisztviselő.** Másképp megközelítve, a középfokú végzettséggel rendelkező köztisztviselők II. besorolási osztálya 17 fizetési fokozatból áll, a 2017. évi garantált bérminimum emelés következtében a 17-ből 15 fizetési fokozatnál a garantált bérminimumra, azaz 161.000,- Ft-ra kell az illetményt kiegészíteni.

A 2017. évi költségvetési törvényben foglaltak ismeretében megvizsgáltuk a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatottak illetményét, és kalkulációt végeztünk az illetmény-emelés várható költségvonzatáról. A Kttv. 234. §-a az alábbiakról rendelkezik:

*„(3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének*

*a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,*

*b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,*

*c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.*

*(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.*

*(5) A (3) és (4) bekezdésben meghatározott illetménykiegészítések egymástól függetlenül is megállapíthatóak.”*

Véleményünk szerint az Ősi Polgármesteri Hivatal a falu életének egyik központi helyszíne, nem pusztán a jogszabályban meghatározott, egyre változó feladatok ellátására szolgál, de rengeteg olyan kérdésben segítséget tudunk adni a falu lakosainak, mely a mindennapi élet során felmerül (pl.: nyugdíj igénylése, a különböző társhatóságoknál intézhető ügyekről, ügyfélfogadási időpontokról tájékoztatás, stb.).

Jelenleg a Polgármesteri Hivatalban egy jól felkészült, képzett, empatikus és segítőkész munkatársi gárda dolgozik, akik maximálisan a szolgáltató jellegű közigazgatást szem előtt tartva látják el feladataikat. **A település fejlesztését szolgáló többletforrásokhoz való hozzájutás feltétele egy motivált, szakmailag felkészült, teammunkára képes köztisztviselői gárda.**

**Úgy gondoljuk, a köztisztviselők illetményeiben legalább a garantált bérminimum növekedésével megközelítőleg arányos növekedést (129.000,- Ft-ról 161.000,- Ft-ra – 24,8 %) indokolt elérni.**

Az illetmények munkakörökkel, szolgálati jogviszonyok időtartamával (azaz munkatapasztalattal) és képzettséggel arányos, viszonylag igazságosnak mondható rendezését csak az egyes illetmény-módosítási lehetőségek kombinált alkalmazása teszi lehetővé, ezek:

1. **Illetményalap emelése** (nem kívánunk ezzel élni)
2. **Önkormányzati rendeletben megállapított, adott költségvetési évre szóló, egységes mértékű illetménykiegészítés** (az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet elfogadását teszi szükségessé)
3. **Illetmény-eltérítés** (teljesítményértékelés alapján, maximum 50 %, Kttv. 133. § (3) bekezdés alapján tárgyévre) – a 20 %-os illetménykiegészítés mellett – munkáltatói jogkörben
4. **Személyi illetmény** (Kttv. 235. § (1) bekezdése alapján, tárgyév március 1-jétől következő év február végéig, teljesítményértékelés alapján).
5. **Jutalom**

Az 2-4. a 2017. évi költségvetési rendelet-tervezetben a fedezet beállításra került. Az 5. pont szerinti jutalom nem került betervezésre, új források realizálódása esetén későbbi betervezéssel tartjuk elképzelhetőnek.

**A környékbeli önkormányzatok valamennyien megteszik az illetményrendezéshez szükséges intézkedéseket, tájékoztatásuk szerint jellemzően az általunk kezdeményezett, lehetőségük esetén ennél magasabb mértékben.** Az ezt összefoglaló tájékoztató adatokat a 3. és 4. melléklet tartalmazza.

Ezért a település mindennapjait megalapozó helyi igazgatás stabilitásának megőrzése, a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatottak anyagi megbecsülése érdekében azzal a tiszteletteljes kéréssel fordulunk Önökhöz, hogy tegyék lehetővé a fentiek szerinti illetményrendezést, az ahhoz szükséges intézkedések megtételével. A tényleges tervezett illetményeket a költségvetési rendelet-tervezet tartalmazza.

A bérrendezéshez szükséges intézkedések a Képviselő-testület részéről:

**Költségvetési fedezet biztosítása** a munkáltatói döntésen alapuló illetmény-eltérítés és személyi illetmény biztosítására.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület a Kttv-ben biztosított lehetőségek alapján önkormányzati rendeletben egységesen 20%-os mértékű illetménykiegészítést állapítson meg a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők számára. Az illetménykiegészítést az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet elfogadása teszi lehetővé.

A hivatali feladatellátás jelenlegi megosztásával idejét múlttá vált az „ügykezelő” besorolás, a munkakör megnevezése más hivatalokban már „titkársági ügyintéző”, **ügyintézői besorolással.** Amennyiben a munkakörhöz tartozó besorolás módosításához a képviselő-testület hozzájárul, az a

költségvetési rendelet-tervezet engedélyezett létszám táblázatában kell ezt megjeleníteni, illetve ehhez az alábbi határozat-javaslat elfogadása szükséges:

**...../2017. (02. 20.) Képviselő-testületi határozat-javaslat**

A Képviselő-testület úgy határoz, hogy az Ősi Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatottak létszámát 2017. április 1. napjától az alábbiak szerint határozza meg:

A polgármesteri hivatal engedélyezett létszáma: **9 fő**

**Az engedélyezett létszám szervezeti egységenként:**

Jegyző: 1 fő

Hivatalsegéd: 1 fő

**Hatósági Csoport:**

- Aljegyző: 1 fő

- Ügyintéző: 3 fő

**Pénzügyi Csoport:**

- Gazdasági vezető 1 fő


- Ügyintéző 2 fő

A Képviselő-testület felhívja Andrásiné Marton Mónika jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának e döntésnek megfelelő módosításáról gondoskodjon.


**Felelős:** Andrásiné Marton Mónika jegyző

**Határidő:** Döntést követően azonnal

Ő s i, 2017. február 16.

  
Koltó László  
polgármester



  
Andrásiné Marton Mónika  
jegyző

**Előzetes hatásvizsgálat**  
**a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján**

<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
Az illetményalap emelésével hosszú távon biztosítható az Ősi Polgármesteri Közös Hivatalban a szakképzett munkaerő.	Összességében az Ősi Polgármesteri Hivatal személyi előirányzata növekszik.	nincs	egyszeri	nincs
<b>A rendelet megalkotása szükséges, mert:</b> kizárólag ezen tárgyú rendelet esetében lehet az illetménykiegészítést megállapítani.				
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> A rendelet megalkotásának elmaradása esetén törvényességi szempontú következmény nincs, nem kötelező jogszabályozási tárgykör.				
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>				
<b>Személyi:</b>	<b>Szervezeti:</b>	<b>Tárgyi:</b>	<b>Pénzügyi:</b>	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	

**Ósi Község Önkormányzati Képviselő-testületének  
..../2017. (II. ....) önkormányzati rendelet-tervezete  
az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők  
illetménykiegészítéséről**

Ósi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3)-(4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A Képviselő-testület az Ósi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők részére a 2017. évre illetménykiegészítést állapít meg.

**2. §**

Az illetménykiegészítés mértéke mind a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők, mind a középfokú végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.

**3. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezéseit 2017. január 01. napjától kell alkalmazni.

**Kotzó László**  
polgármester

**Andrásiné Marton Mónika**  
jegyző

## Az előterjesztés 1. melléklete

## Összehasonlítás – köztisztviselői és állami tisztviselői illetmények

Munkakör	Illetmény 2017.01.01-jén a Kttv. alapján	Iskolai végzettséget és szolgálati időt figyelembe véve az állami tisztviselői törvény szerinti illetmény köztisztviselő esetében (minimum – maximum)	Különbözet (besorolási minimumhoz viszonyítva)
Jegyző	271.500,- Ft	420.000,- Ft – 700.000,- Ft	64%
Aljegyző	260.000,- Ft	420.000,- Ft – 700.000,- Ft	61%
Gazdasági vezető	220.300,- Ft	280.000,- Ft – 450.000,- Ft	78%
Pénzügyi ügyintéző	162.300,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	65%
Pénzügyi és személyügyi ügyintéző	180.300,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	72%
Igazgatási ügyintéző	161.000,- Ft	250.000,- Ft – 400.000,- Ft	64%
Adóügyi ügyintéző	161.000,- Ft	180.000,- Ft - 280.000,- Ft	89%
Ügykezelő	161.000,- Ft	230.000,- Ft – 300.000,- Ft	70%
<b>Átlag eltérés:</b>			<b>70%</b>

(Magyarázó kiegészítések dőlt betűvel írva!!!)

**1. melléklet a 2016. évi LII. törvényhez****Az állami tisztviselők és az állami ügykezelők előmeneteli fokozatai és az azokhoz tartozó illetmények alsó és felső határai****1. Az általános ügyintézői osztály előmeneteli fokozatai (felsőfokú végzettséggel)**

A	B	C
Előmeneteli fokozat megnevezése	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény alsó határa (Ft)	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény felső határa (Ft)
1. Állami fogalmazó I. <i>(felsőfokú végzettséggel rendelkező pályakezdő állami tisztviselő)</i>	180 000	300 000
2. Állami tanácsos I.	230 000	380 000
3. Állami főtanácsos I.	280 000	450 000
4. Állami vezető-főtanácsos I.	350 000	500 000

**2. Az általános ügyintézői osztály előmeneteli fokozatai (érettségi végzettséggel)**

A	B	C
Előmeneteli fokozat megnevezése	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény alsó határa (Ft)	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény felső határa (Ft)
1. Állami fogalmazó II. <i>(érettségi végzettséggel rendelkező pályakezdő állami tisztviselő)</i>	160 000	200 000
2. Állami tanácsos II.	180 000	280 000
3. Állami főtanácsos II.	230 000	330 000
4. Állami vezető-főtanácsos II.	250 000	400 000

**3. A kiemelt ügyintézői osztály előmeneteli fokozatai**

A	B	C
Előmeneteli fokozat megnevezése	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény alsó határa (Ft)	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény felső határa (Ft)
1. Állami szakértő	300 000	400 000
2. Állami szakértő tanácsos	340 000	500 000
3. Állami szakértő főtanácsos	360 000	600 000



**4. A vezetői munkakörökhöz tartozó illetmények alsó és felső határai**

A		B	C
A vezetői szint megnevezése		A vezetői szint szerinti illetmény alsó határa (Ft)	A vezetői szint szerinti illetmény felső határa (Ft)
1.	Főosztályvezető	530 000	800 000
2.	Főosztályvezető-helyettes	470 000	750 000
3.	Osztályvezető	420 000	700 000

**5. Az állami ügykezelő előmeneteli fokozatai**

A		B	C
Előmeneteli fokozat megnevezése		Előmeneteli fokozat szerinti illetmény alsó határa (Ft)	Előmeneteli fokozat szerinti illetmény felső határa (Ft)
1.	Állami ügykezelő 1.	145 000	170 000
2.	Állami ügykezelő 2.	170 000	220 000
3.	Állami ügykezelő 3.	200 000	260 000
4.	Állami ügykezelő 4.	230 000	300 000

**Kimutatás**  
*Illetményalap emelésről rendelkező önkormányzatok*

<b>Önkormányzat</b>	<b>2017. évi illetményalap</b>
Bánd	40.600,- Ft
Hárskút	40.600,- Ft
Márkó	40.600,- Ft
Nagyvázsony	65.000,- Ft
Nemesvámos	45.000,- Ft
Pétfürdő	54.100,- Ft
Veszprémfajsz	45.000,- Ft

*Az előterjesztés 4. melléklete*

**Kimutatás – illetménykiegészítés mértéke 2017. évben,  
illetményalap**

<b>Önkormányzat</b>	<b>Felsőfokú végzettségűek illetménykiegészítése</b>	<b>Középfokú végzettségűek illetménykiegészítése</b>	<b>Illetményalap-emelés</b>
Pétfürdő	nincs	nincs	54.100,- Ft
Berhida	20%	20%	nincs
Alsóórs	10%	10%	nincs
Balatonfőkajár, Küngös	nincs	20%	nincs
Hajmáskér-Sóly	15%	15%	
Dudar, Nagyesztergár	20%	20%	nincs
Litér, Királyszentistván	10%	20%	nincs
Márkó	20%	20%	40.600,- Ft
Nagyvázsony, Pula, Mencshely	nincs	nincs	65.000,- Ft
Nemesvámos, Veszprémfajsza	20%	20%	45.000,- Ft
Nyirád, Szóc	10%	10%	nincs
Szentkirályszabadja	10%	10%	nincs
Ajka	20%	10%	nincs
Devecser	20%	20%	nincs
Pápa	30%	10%	nincs
Zirc	20%	20%	nincs
Várpalota	20%	15%	nincs